



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ (b574/7.10.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3997/12.10.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1113 din 13.10.2020, BSM/2020

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.509 și art.510 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea respectivului act normativ cu un nou articol, art.511¹.

Intervențiile legislative vizează ca funcțiile publice de conducere și funcțiile publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, vacante sau temporar vacante, să fie exercitate cu caracter temporar, pentru o perioadă de maximum 3 luni într-un an calendaristic, cu avizul conform al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.j) din Constituția României, republicată, iar, în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Precizăm faptul că, recent, Consiliul Legislativ a avizat alte două propuneri legislative având ca obiect intervenții legislative asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, nr.b492/24.08.2020 și nr.b554/21.09.2020, pentru care au fost emise avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.990/25.09.2020 și avizul negativ nr.1061/16.10.2020.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative și adoptarea unui singur act normativ.

3. Semnalăm că, **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, și nici principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi și a implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

Menționăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.682 din 27 iunie 2012, „*dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]*”.

4. Pentru o exprimare specifică stilului normativ, **partea dispozitivă a art.I pct.2** se va reformula, astfel:

„2. **După alineatul (3) al articolului 509** se introduce un nou alineat, **alin.(3¹)**, cu următorul cuprins:”.

5. Având în vedere faptul că **pct.3 și 4 ale art.I** vizează intervenții legislative asupra a două alineate ale aceluiași articol, în acord cu uzanțele normative, recomandăm comasarea celor două puncte într-un singur punct, pct.3, cu următoarea parte dispozitivă:

„3. **Alineatele (1) și (2) ale articolului 510** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru cele două alineate, urmând ca actualul **pct.4** să se elimine, iar actualul **pct.5** să fie marcat ca pct.4.

6. La **pct.3**, referitor la textul preconizat pentru **art.510 alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm reformularea expresiei „*se dispune în condițiile prevăzute la art.509 de către persoana care are competența legală de numire în funcția publică*”, ca redundantă, deoarece soluția legislativă de stabilire a persoanei care are atribuția de a dispune modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici este prevăzută deja la art.502 alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „(6) *Modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici se dispune prin act administrativ al persoanei care are competența de numire, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art.528 și 530.*”.

În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor art.502 alin.(1) lit.f) din același act normativ, „(1) *Modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici are loc prin: (...) f) exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici;*”.

7. La actualul **pct.5**, referitor la textul propus pentru **art.511¹**, sintagma „*temporar vacante*” se va reda sub forma „*temporar vacantă*”, deoarece trebuie făcut acordul gramatical cu substantivul „*funcție*”.

8. Întrucât textul propus pentru **art.II** prezintă legătură tematică cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, este necesară încorporarea respectivei soluții legislative în actul normativ de bază.

Ca urmare, recomandăm ca intervenția de completare să facă obiectul unui punct distinct al art.I din prezenta propunere legislativă, care să vizeze completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, marcat ca **art.510¹**.

În ceea ce privește textul preconizat, pentru un spor de precizie a normei, propunem ca trimiterea la art.510 să se efectueze sub forma „*art.510 alin.(1)*”, iar sintagma „*emiterea avizului*” să fie înlocuită cu sintagma „*emiterea acestora*”.

Ca urmare a însușirii prezentei observații, actualul **art.III** va fi marcat ca art.II.

9. La actualul **art.III**, întrucât, *de plano*, normele juridice produc efecte pentru viitor, semnalăm că norma preconizată pentru **alin.(1)** are caracter redundant, fiind necesară eliminarea sa.

În ceea ce privește actualul **alin.(2)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.II. - Procedurile referitoare la exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici, aflate în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi, rămân supuse dispozițiilor legale în vigoare la data inițierii acestora.”

Totodată, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm ca în cadrul textului respectiv să fie definită, în mod expres, sintagma *„Procedurile referitoare la exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici, aflate în curs de desfășurare”*.

p. PREȘEDINTE,

Toni GREBLĂ



București

Nr. 1124/5.11.2020.

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- | | | | |
|-------------------|---|-----------------------------|--|
| 1 completat prin | O.U.G. nr. 63/2019
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ | M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 | <i>introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)</i> |
| 2 modificări prin | O.U.G. nr. 1/2020
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 | <i>prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021</i> |
| 3 modificări prin | O.U.G. nr. 44/2020
Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ | M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 | <i>modifică art. 151 alin. (3)</i> |
| 4 modificări prin | O.U.G. nr. 61/2020
Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ | M. Of. nr. 381/12 mai 2020 | <i>modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1);
introduce lit. a_1) și a_2) la art. 134 alin. (5)</i> |
| 5 modificări prin | D.C.C. nr. 240/2020
Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 | M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 | <i>admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016—2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2020, în ansamblul lor, sunt neconstituționale</i> |
| 6 modificări prin | L. nr. 84/2020
Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ | M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 | <i>modifică art. 151 alin. (3)</i> |
| 7 completat prin | O.U.G. nr. 164/2020
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ | M. Of. nr. 898/2 oct. 2020 | <i>introduce art. 364_1 și alin. (1_1) la art. 510</i> |

1124.